

Gestão da Elaboração Legislativa nos Executivos

“A legislação precisa fazer sentido”

Wintgens

Fabiana de Menezes Soares

Profa. da Faculdade de Direito da UFMG

Pós Doutora pela Universidade de Genebra

Fabiana.demenezes@terra.com.br



Gestão da Elaboração Legislativa nos Executivos

I -Formação do jurista no sec XX focada na hermenêutica/aplicação



Legislador – Era das Codificações



Legislador – Proeminência da aplicação do direito - Juiz/ Gestor



Consequências:

- Atenção sobre os processos de validade e inserção no sistema normativo
- Elaboração legislativa como objeto de investigação das Ciências Sociais
- Pouco desenvolvimento do raciocínio jurídico articulado com informações de outras ciências e saberes



Gestão da Elaboração Legislativa nos Executivos

Bentham (Normografia ou arte de fazer Direito, Princípios de Moral e Legislação 1838/1843)

- Racionalização do conteúdo da legislação
- Utilização da estatística e dos meios para realização do princípio da utilidade
- Precedentes da avaliação prospectiva, análise custo-benefício e legislação experimental)



Gestão da Elaboração Legislativa nos Executivos

Filangieri

Criação da figura do “censor da lei” encarregado de remediar a multiplicidade de leis e de adaptá-las às mudanças.

- No sec XIX tanto o sistema da Civil Law quanto a Common Law suscitaram a a questão:
- É possível e desejável uma maior racionalização na atividade de legislação?
- Como melhor qualificar o debate e o circuito de informações na elaboração legislativa?



Gestão da Elaboração Legislativa nos Executivos

“Metódica da Legislação” , Legística, Legisprudência

A qualidade da legislação em cena:

1970 – NOLL

1980 – Estudos e Projetos de boa governança OCDE

1990-Projetos de simplificação

2000



Gestão da Elaboração Legislativa nos Executivos

“Metódica da Legislação” , Legística, Legisprudência

As tensões que reverberam na gestão:

- Limitações de um legislador “onisciente”
- Complexidade da sociedade e suas demandas
- Desenvolvimento dos mecanismos de controle na gestão pública
- Incremento da sociedade da informação
- Ativismo judicial e problemas no plano da eficácia técnica e/ou social
- Problemas atuais: explosão legislativa, desordem do sistema jurídico, produção legislativa em passo acelerado.



Gestão da Elaboração Legislativa nos Executivos

“Metódica da Legislação” , Legística, Legisprudência

Modelo de gestão que considere:

- Abordagem realista, que considere as reais condições sob as quais legisladores tomam decisões (contexto/cenário);
- Limitações de tempo, informação, influência de emoções;
- Legislador como um agente legal cuja racionalidade é limitada;
- Limitação de recursos do legislador face a necessidade de uma decisão. Leis devem possuir não só a conformidade formal, mas também material.



Gestão da Elaboração Legislativa nos Executivos

“Metódica da Legislação” , Legística, Legisprudência

Modelo de gestão apto a enfrentar:

- Ausência de consolidação
- Proliferação de diversas tipologias de atos normativos
 - Falta de capacitação dos gestores em elaboração
 - Insegurança jurídica e impacto sobre empreendedores
- Descoordenação entre subsistemas normativos e seus atos normativos



Gestão da Elaboração Legislativa nos Executivos

“Metódica da Legislação” , Legística, Legisprudência

- Princípio da alternatividade
- Há uma autorregulação de práticas sociais e os indivíduos são capazes de agir segundo concepções de liberdade.
- Princípio da temporalidade
- Princípio do impacto normativo
- Princípio da coerência



Gestão da Elaboração Legislativa nos Executivos

“Metódica da Legislação” , Legística, Legisprudência

- Princípio da alternatividade
- Princípio da temporalidade
- A legislação acha-se vinculada à sua historicidade e não mais teria uma pretensão atemporal (Dialética entre texto e contexto-evolução semântica)
- Princípio do impacto normativo
- Princípio da coerência



Gestão da Elaboração Legislativa nos Executivos

“Metódica da Legislação” , Legística, Legisprudência

- Princípio da alternatividade
- Princípio da temporalidade
- Princípio do impacto normativo
- Limitações à liberdade exigem sanções adequadas à realização dos objetivos e fins que motivaram o impulso para legislar (Razoabilidade e Proporcionalidade
- Princípio da coerência



Gestão da Elaboração Legislativa nos Executivos

“Metódica da Legislação” , Legística, Legisprudência

- Princípio da alternatividade
- Princípio da temporalidade,
- Princípio do impacto normativo
- Princípio da coerência

Princípio da coerência (princípio da justificação das limitações externas sob a perspectiva do sistema legal como um todo)



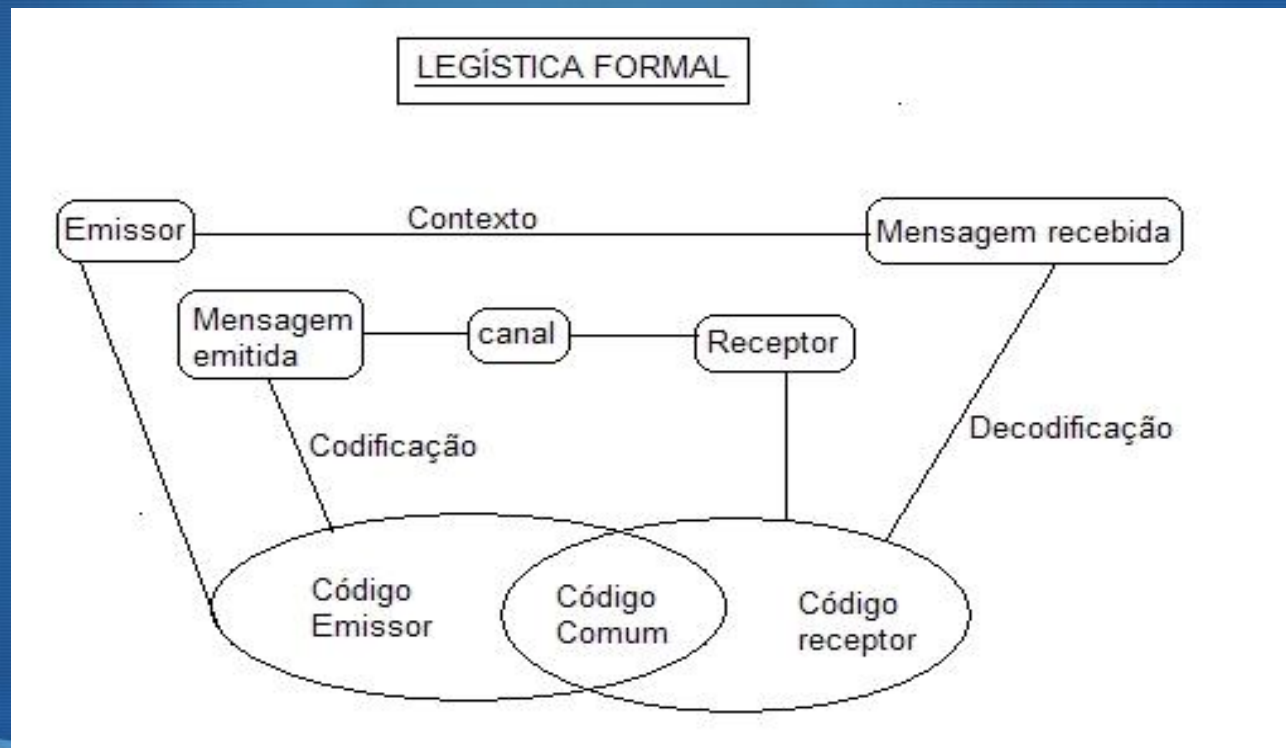
Gestão da Elaboração Legislativa nos Executivos

“Metódica da Legislação” , Legística, Legisprudência

- Sistema normativo brasileiro recepcionaria uma elaboração legislativa mais responsável e justificada?
- CRFB/88 Devido processo legal e contraditório
- LC 95/98
- Lei de Responsabilidade Fiscal
- Lei de acesso a informação



Gestão da Elaboração Legislativa nos Executivos



Gestão da Elaboração Legislativa nos Executivos

- <http://www2.camara.gov.br/busca/?q=caminho+das+aguas>
- <http://www.educaloi.qc.ca/loi/autochtones/>
- Rádio Justiça: “Meu nome é laranja”
- Modelo de publicação no Canadá e na Suíça



Gestão da Elaboração Legislativa nos Executivos



Gestão da Elaboração Legislativa nos Executivos

- Legislação Experimental
- Políticas Públicas & Elaboração Legislativa
- Avaliação Legislativa: ICMS solidário



Gestão da Elaboração Legislativa nos Executivos

Para Pensar...

“Todo esse universo é um livro em que cada um de nós é uma frase. Nenhum de nós, por si mesmo, faz mais que um pequeno sentido, ou mesmo parte de um sentido; só no conjunto do que se diz se percebe o que cada um verdadeiramente quer dizer.”

